



MINNESANTECKNINGAR EXTERN REFERENSGRUPP ELEKTRONISK TULL

Tid: 10.00-13.00

Plats: Tullverkets huvudkontor, Alströmergatan 39, Stockholm

Närvarande: Kerstin Persson, Sveriges Integrerade Express
Transportörer, SIET
Per-Anders Lorentzon, Sydsvenska industri- och
handelskammaren
Mårten Zetterberg, Sveriges skeppsmäklareförening
Carl-Johan Liljerup, Ericsson

Tullverket
Sofia Ekelöf, biträdande chef Effektiv handel,
Åsa Wilcox, chef Effektiv handel,
Katarina Brodin, kommunikationsstrateg,
Kenneth Persson, sakkunnig
Charlotte Zackari, chef rättsavdelningen

För kännedom: Joachim Glassell, Svensk handel
Tommy Pilarp, Transportindustriförbundet
Fredrik Edholm, Stockholms handelskammare

1 Välkommen

Åsa Wilcox hälsade alla välkomna till det tredje mötet med den externa referensgruppen för Elektronisk tull. Åsa påpekade vikten av att alla representanter deltar och att representanterna sprider informationen vidare i sina medlemsorganisationer, samt att de för fram frågor från sina medlemmar. Sedan förra mötet har det varit riksdagsval och en ny regering har bildats, vad det kommer att innebära för Tullverket får framtiden utvisa.

2 Föregående mötes protokoll

Åsa Wilcox påminde mötesdeltagarna om att vi i minnesanteckningarna från det förra mötet bett deltagarna att inför detta möte fundera på vilket arbets sätt som de föredrar när det gäller dialogen kring den nya nationella tullagsstiftningen. Detta kommer att diskuteras under dagens möte.

Minnesanteckningarna från föregående möte godkändes.

3 Nytt från Tullverket och programmet Elektronisk tull

Sofia Ekelöf, programledare för Elektronisk tull (ET), redovisade vad som hänt sedan förra mötet. Genomförandeplanen för programmet har reviderats. Framförallt utifrån de förändringar man ser i lagstiftningen. Multi Annual Strategic plan, MASP, är utgångspunkten i stor delar. Projekt Nytt Taric och Tullordning har tillkommit, utöver det är det endast förändringar i tid. Den nya versionen är ännu inte beslutad, men i samband med att Tullverkets verksamhetsplan för 2015 beslutas i slutet av året beslutas även genomförandeplanen.

Exempel på stora projekt som kommer att starta nästa år är Ankomst & presentation, flyg samt Tillstånd & beslut.

Under 2015-2016 kan det bli försämringar i servicenivån då det är främst under dessa två år som ET kommer att kräva resurser internt.

Projekt Selektion i varuflödet

Är i huvudsak ett internt projekt. Tar fram en basplatta, en teknisk plattform för hur vår selektion ska gå till. Den basplatta kommer de andra projekten koppla på, t ex Tullager.

Projekt Ankomst och presentation, sjö samt basplatta klarering

I samarbetet med Sjöfartsverket i stora delar. Den 1 juni 2015 ska Single window-lösningen finnas på plats och projektet vara klart. Portalen i sig slussar sedan information vidare till de myndigheter som behöver informationen. Finns en oro för att man inte kommer att få klart en system-till-system-lösning i tid. En beta-version finns tillgänglig sedan några veckor.

Tullverket och Sjöfartsverket ska göra en avsiktsförklaring där vi beskriver myndigheternas respektive åtaganden för att vi ska bli klara i tid. Avsiktsförklaringen sker på GD-nivå och ska skrivas under i slutet av oktober.

Det diskuterades om det finns behov av att träffa de som är berörda av den nya fartygsrapporteringen för att diskutera förändringarna utifrån ett tullperspektiv. Berörda deltagare i referensgruppen tror att det hade varit en bra idé. Sofia Ekelöf tar frågan vidare till projektet.

Projekt Tullager

Projektet är i analysfas. Projektet har en väl definierad målgrupp, det vill

säga de tillståndshavare som finns idag. Projektet har haft möte med systemleverantörer, ett utskick till tillståndshavare har gjorts och möte med en referensgrupp som är tillsatt är inplanerat.

Projekt Tullordning

Syftet med projektet är att vara ett ”paraplyprojekt” för att ta fram alla de föreskrifter som behövs anledning av UCC. Vissa föreskrifter som är mer generella och som berör flera projekt kommer detta projektet att ansvara för. Arbetet med övergångsbestämmelserna kommer också att ingå här. Är ett internt projekt i stora delar.

Projekt Nytt Taric

Taric idag är egenutvecklat. Projektet fanns med från början, men togs sedan bort när planen krymptes. Nu har det gjorts en analys där man kommit fram till att Tullverket måste skapa ett nytt Taric. Förhoppningen är att kunna köpa in ett system, att det kommer få funktioner som det inta har idag och att projektet kommer att gå ganska raskt. Förhoppningen är att kunna börja bygga ett nytt Taric redan efter årsskiftet.

Tulldagen har genomsyrats av Elektronis Tull. Flera av seminarierna berörde de förändringar vi står inför. Rundabordssamtal genomfördes i år på alla tre orter och även där var temat Elektronisk tull.

4 Status UCC

Kenneth Persson, sakkunnig Effektiv handel, gav en sammanfattning kring status i arbetet inför införandet av Union Customs Code, UCC, den 1 maj 2016.

Just nu pågår arbetet med tillämpningsföreskrifterna, arbetet kommer att pågå fram till 2015 och beslut beräknas tas under första halvåret 2015. MCCIP ersätts av delegerade akter där Kommissionen (KOM) tar fram förslag och för dialog med medlemsstaterna (MS) och näringsliv och därefter fattar KOM beslut, genomförandeakter där KOM tar fram förslag och sedan förs dialog med MS och näringsliv och därefter sker en formell omröstning där MS har mer att säga till om. Detta innebär att man har förflyttat makten delvis till KOM, en effekt av Lissabonfördraget. Vad som är DA och vad som är GA har bestämts i UCC.

Arbetet med tillämpningsföreskrifterna har delats upp i två så kallade ”Review cycles” där samtliga artiklar har behandlats.

MASP – uppdateras årligen, version 2014 förväntas godkännas i december. Inga större förändringar vad det gäller tidplanen. Kommer att ske stora

förändringar vad det gäller uppgiftslämnande, men svaret på när finns inte idag.

Arbetsprogrammet – artikel 280 i UCC. Det som skiljer från MASP är att här binder man upp MS legalt att det här är det som MS ska genomföra. Nästa uppdatering kommer att ske i slutet av 2015. Reglerar i vilka fall IT-system inte behöver finnas på plats till den 1 maj 2016 samt när de ska vara på plats.

Övergångsbestämmelser – på många områden kommer man att behöva övergångsbestämmelser. Detta innebär att vi kommer att leva med övergångsbestämmelser parallellt som den nya lagstiftningen trätt i kraft. Övergångsbestämmelserna kommer att finnas i en särskild delegerad akt. Vad kommer att gälla från 1 maj 2016 till dess att man har ett nytt IT-system på plats och de nya bestämmelserna träder i kraft.

Under hösten kommer det att komma ett dokument där principerna för hur man kommer att tillämpa övergångsbestämmelserna beskrivs. Först i slutet av 2015 kommer vi att veta exakt hur det kommer att se ut, men vi kommer ha en ganska bra överblick under våren 2015.

Det finns möjligheter för KOM att medge undantag för MS som inte uppfyller kraven, så kallade särskilda undantag.

Det kommer även att finnas andra övergångsregler, exempelvis hur man gör med olika former av tillstånd. Detta kommer att regleras i kapitel 9 i UCC DA/GA. Ett första utkast förväntas i november och beslut tas tillsammans med UCC DA/GA under våren 2015.

Alla delar måste hänga ihop i slutändan och även den nationella lagstiftningen som måste anpassas till de nya bestämmelserna. Detta är alla beroende av för att kunna planera.

Kenneth redovisade status för ett antal områden. Dessa redovisas nedan, observera att detta är status idag och kan komma att ändras.

Tulldeklarationer

- Horisontella bestämmelser
- Nya krav på uppgiftslämnande m.m.
- Träder ikraft 1 maj 2016
- Utbyte av TDS 2017-2020
- Från Tullverkets sida vill vi så långt möjligt avvakta med större förändringar tills utbyte av TDS görs

Import

- Förenklad deklaration import - Vilka förenklingar kommer att finnas kvar?
 - HS-nummer fortfarande frivillig uppgift för MS?! Vilket innebär att om det här står sig så kan man i stort sätt fortsätta som idag vad det gäller förenklad deklarationsförfarande.
 - Nya och skärpta krav vad gäller kriterier för tillstånd? Gäller bl a förenklad deklarationsförfarande. Innebär att vi i stor utsträckning kommer att kunna behålla det system vi har idag.
 - Ombudens roll – om kraven skulle öka kan inte ombuden ha tillstånd om förenklad deklarationsförfarande, men nu ser det ut som det kan bli så.
- Registrering i deklarantens bokföring – i vissa fall kommer det att bli förändringar.
- Träder i kraft maj 2016?
- Förändring av samtliga tillstånd

Export

- Registrering i deklarantens bokföring när kan det tillämpas? Lokalt klareringsförfarande kommer bara att tillämpas vid export till Norge. Detta med anledning av att vid export till Norge finns inte krav vad det gäller säkerhet och skydd.
- Förenklad deklaration – implementeras? Finns det ett sådant behov? Detta är något som TV kommer att behöva diskutera med näringslivet.
- Genomgående frakthandling/ATO – KOM ville stänga den här möjligheten helt men många MS protesterade mot det.
- Godkänd exportör ersätts av Standarddeklaration samt en form av ”godkänd plats”?
- Export följt av transit
- Träder i kraft 1 maj 2016?
- Förändring av samtliga tillstånd.

Säkerhet & Skydd

- Krav på HS-nummer i föransmälan
- Krav på att man lämnar uppgifter före lastning vad gäller flyg
- Flera parter kan lämna uppgifter i samma ärende.

- Tvåstegsförfarande – vissa uppgifter före lastning och vissa uppgifter före ankomst
- Undantag från post tas bort i stor utsträckning
- Finns ännu ingen tidplan – implementering dröjer troligen till senare delen av tidsperioden

Ytterligare

- Aktiv förädling
 - Restitutionssystemet upphör
 - Träder kraft 1 maj 2016 – överflyttning till suspensionssystemet
 - Nya ansökningar om tillstånd måste lämnas in
- Tullvärde Frist sale/successive sale – föreslås avskaffas
- E-manifest introduceras igen.

5 Arbetet med den nationella lagstiftningen

Charlotte Zackari, chef Tullverkets rättsavdelning, gav en beskrivning av arbetet med den nationella lagstiftningen. Utredningsdirektivet beslutades i mars i år och sista dag för betänkande är den 30 januari 2015. Ted Stahl är utredare och Gabriela Kalm samt Mats Barregren är sekreterare.

De som ingår i utredningen som experter är följande:

- Linda Lindström och Jenny Östergren, Rättsavdelningen, Tullverket
- Mathias Grönlund, Effektiv handel stab, Tullverket
- Joachim Glassell, Svensk handel
- Ann-Sofie Falkemar, Transportindustriförbundet
- Fredrik Edholm – Stockholms handelskammare

Näringslivets representanter måste föra fram de frågor som finns hos näringslivet till utredningen.

Utredningens uppdrag är att utifrån tullkodex för unionen med implementeringsakter och övergångsregler ta fram ett förslag på ny tulllag och tullförordning samt lag om vissa tullförfaranden med ekonomisk verkan samt eventuella andra förordningar. Något som diskuteras är om det ska vara en ny tulllag för de områden som lyder under Finansdepartementet och en för de som lyder under Utrikesdepartementet. Troligtvis kommer det att bli uppdelat.

Man ser även över bemyndiganden, vilket innebär att dessa går igenom. Det är sällan UCC signalerar för nationella utrymmen och för Tullverket är det angeläget att inte överreglera.

Det finns vissa särskilda sakområden som utredningen tittar på. Dessa är följande

- Kurirförsändelser – kommer troligtvis komma en förändring där man likställer kurirförsändelser med Postens försändelser. Gäller bland annat posthemligheter och om de bryts. Tullverket kan lägga spärrar på post idag om de misstänks innehålla exempelvis narkotika.
- Omprövning
- Tulldatalag – står i direktivet att utredningen ska se över om något i tulldatalagen behöver ändras. Det är en angelägen fråga för Tullverket.
- Utredningen arbetar sig framåt men ett dilemma är att de arbetar mot ”rörliga mål”. De delegerade akter och genomförandeakter som nu arbetas fram kommer att beslutas först i början av 2015. Under 2015 kommer även övergångsregler att tas fram. Utrymmet för att göra annat än det som står i UCC är litet. Utredningen får underlag från Tullverket efterhand.

Beslut om ny lagstiftning kommer att ske tajt inpå när lagen måste träda i kraft. TV kan inte remissa ut vår tullordning innan vi åtminstone har en proposition tullag vilket innebär att vi kommer att kunna göra det först sent 2015.

Gruppen diskuterade hur näringslivet ser på problematiken kring hur vi ska ha en dialog om de förändringar vi ser innan beslut är taget. Följande förslag kom från deltagarna i referensgruppen.

- Hellre ha reda på vad som är på gång, i form av referensgrupper, t ex. för att få information då det då troligtvis inte kommer att vara stora förändringar.
- Underhandsinformation så behöver inte remissrundan bli så lång.
- Försöka hitta en bra struktur för att delge information löpande och att referensgruppen måste bli ett forum för det. Vissa frågor kan behövas delegeras beroende på ämne.

- Identifiera vilka som är de frågorna nationellt som är kontroversiella eller är av intresse.

6 Principer kring externt införande

Tullverket har påbörjat ett arbete med principer för externt införande. Detta då vi identifierat att vi behöver ha en tydlig framförhållning till näringslivet inför det praktiska införandet. Vi vill förtydliga förutsättningarna och hur en plan skulle kunna se ut ur ett näringslivsperspektiv, så att man har en tydlighet kring när olika delar inträffar. Idag har vi bara genomförandeplanen och de tidpunkter som finns i den att förhålla oss till.

Det första steget vi tar är att sätta ett antal principer som pekar ut till exempel hur långt Tullverkets ansvar för att förmedla information sträcker sig.

En annan fråga är antalet månader i framförhållning kan man förvänta sig, till exempel lång tid i förväg ni kan man förvänta sig att få ta del av tekniska specifikationer.

Förhoppningen är att kunna presentera en plan i slutet av året.

7 Nytt från organisationerna

Skeppsmäklarföreningen

Det som sker just nu är att vi anpassar oss mot fartygsdirektivet och det nya systemet Reporten (webbgränssnitt). Ett 60-tal medlemsföretag som är med och testar betaversionen och ska utvärdera. En fråga är om lastdeklarationen ska baseras på nya Taric?

E-manifest kan komma ut på markanden tidigast 2016, beroende av att lagstiftning finns på plats och detta är inte förrän 1 maj 2016. Detta är något vi förespråkar och som vi tror kommer att förenkla en hel del.

Workshop 6 november med referensgruppen för Sjöfartsverkets projekt där Tullverket deltar. Kan finnas behov av att ha en workshop med Tullverket med fokus på de uppgifter som TV kommer att samla in, denna bör då ske efter de två workshops som SJV har planerat.

SIET

Tidsplanen är det många pratar om. Vad blir ombudets roll i framtiden? Man hör mer och mer att det kommer att bli förändringar.

Sydsvenska Industri- och Handelskammaren

Det finns frågetecken kring handelskamrarnas utfärdande av ursprungscertifikaten för icke-preferensberättigande ursprung, dvs certifikat som inte utfärdas enligt något frihandelsavtal. Enligt UCC kan exportföretagen tillämpa andra länders lagstiftning beträffande hur en varas ursprungsland ska fastställas. Hur handelskamrarna ska kunna hålla reda på vilken lagstiftning som gäller, diskuteras inte bara i Sverige utan också bland de europeiska handelskamrarna. Ett förslag är att det företag som vill tillämpa ett annat lands lagstiftning måste visa upp relevanta regler för "sin" handelskammare i samband med att ansökan om ursprungscertifikat görs. För handelskamrarna är det även viktigt att det är samma tillämpning i alla EU-länder.

Få företag vänder sig till Handelskammaren för att få information om ET.

Handelskamrarna har påbörjat en översyn av kvalitén och kraven på utfärdandet av icke-preferensberättigande ursprungscertifikat. Avsikten är att de svenska handelskamrarna ska uppfylla kraven för en ackreditering enligt ICCs (International Chamber of Commerce) anvisningar.

8 Nästa möte

Nästa möte planeras att hållas i början av december. Katarina Brodin återkommer med förslag på datum.

9 Avslutning

Åsa Wilcox tackade för mötesdeltagarnas för visat intresse och förklarade mötet avslutat.